

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului
pentru modificarea și completarea Legii nr. 333/2003
privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ este inițiat de Ministerul Afacerilor Interne (MAI) în temeiul prevederilor art. 108 din Constituția României, republicată, și ale art. 1 pct. III poz.1 din Legea nr. 186/2022 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.
2.2. Descrierea situației actuale	<p>În prezent, Legea nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, republicată, reglementează, printre altele, domeniul pazei obiectivelor.</p> <p>Mecanismele reglementate de actul normativ mai sus-menționat nu se pot aplica în cazul pazei obiectivelor diplomatice (sedii ale misiunilor diplomatice, agențiilor și reprezentanțelor economice străine și sedii ale unor organizații internaționale) și a organismelor internaționale care desfășoară activități pe teritoriul țării, prevăzute la art.6 alin.(2) din Legea nr.333/2003 (organisme internaționale).</p> <p>Motivul existenței acestei situații îl reprezintă faptul că obiectivele diplomatice și organismele internaționale, asigurate cu pază cu jandarmi, se află în administrarea unor reprezentanți ai altor state, cărora nu le este opozabil cadrul normativ intern.</p> <p>Totodată, în privința pazei obiectivelor diplomatice și a organismelor internaționale, statului român îi revin o serie de obligații care reies din următoarele documente internaționale:</p> <p>I. Convenția cu privire la relațiile diplomatice, încheiată la Viena la 18 aprilie 1961, ratificată prin Decretul nr. 566 din 8 iulie 1968, care la art. 22 prevede:</p> <p>o.,Alin. (1) Localurile misiunii sunt inviolabile. Nu este permis agenților statului acreditat să pătrundă în ele decât cu consimțământul șefului misiunii;</p>



○Alin. (2) Statul acreditar are obligația specială de a lua toate măsurile potrivite pentru a împiedica invadarea sau deteriorarea localurilor misiunii, tulburarea liniștii misiunii sau micșorarea demnității acesteia.”

II. Convenția de la Viena cu privire la relațiile consulare, încheiată la 24 aprilie 1963, ratificată prin Decretul nr. 481 din 20 decembrie 1971, care la art. 31 prevede următoarele:

„Inviolabilitatea localurilor consulare

○Alin. (3) Sub rezerva prevederilor paragrafului 2 din prezentul articol, statul de reședință are obligația specială de a lua orice măsuri necesare pentru a împiedica violarea sau deteriorarea localurilor consulare și pentru a împiedica tulburarea liniștii postului consular sau atingerea demnității sale.”

În ceea ce privește modul de aplicare a actelor internaționale la care România este parte, în Legea nr. 590/2003 privind tratatele, Secțiunea 1 - Aplicarea tratatelor, se prevede astfel:

„Art. 31

(...)

(2) Aplicarea și respectarea dispozițiilor tratatelor în vigoare reprezintă o obligație pentru toate autoritățile statului român, inclusiv autoritatea judecătorească, precum și pentru persoanele fizice și juridice române sau aflate pe teritoriul României.

(3) Guvernul, Ministerul Afacerilor Externe, precum și alte ministere și autorități ale statului au obligația de a lua toate măsurile necesare pentru aplicarea tratatelor în vigoare, precum și de a controla modul în care se realizează acestea.

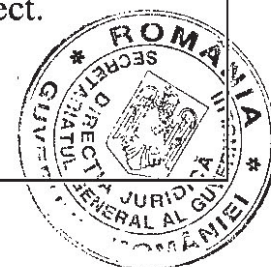
(...)”.

În concret, în domeniul pazei obiectivelor diplomatice și a organismelor internaționale, nu se întocmește contract de prestări servicii, potrivit art. 7 alin. (1) din Legea nr. 333/2003, iar planul de pază se întocmește doar de către unitatea de jandarmi care asigură paza, fără participarea instituției beneficiare de pază. De asemenea, în considerarea obligațiilor ce revin statului român, potrivit documentelor internaționale, se impune redefinirea conceptului de obiective diplomatice.

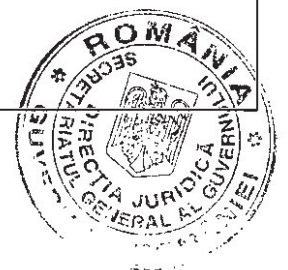
În ceea ce privește repartizarea teritorială a celor 143 de obiective diplomatice asigurate cu pază de către Jandarmeria Romană, prin exceptare de la plată, precizăm că la nivelul sectoarelor 1 și 2 ale Municipiului București se înregistrează un număr de 125 obiective, iar restul obiectivelor sunt repartizate după cum urmează: Voluntari, Ilfov – 10, Constanța – 3



	<p>Timișoara, Timiș – 3, Sibiu – 1, Iași – 1.</p> <p>Toate neajunsurile prezentate au condus la situații în care procesul de asigurare a pazei a fost îngreunat, situații care, în principal, vizează lipsa unor condiții optime de desfășurare a activității.</p>
2.3. Schimbări preconizate	<p>Prin proiect se propune:</p> <ul style="list-style-type: none"> -introducerea noțiunii de „obiective diplomatice” și includerea în cuprinsul acestei categorii a localurilor misiunilor diplomatice, pe cele ale oficiilor consulare, ale agențiilor și reprezentanțelor economice străine, ale organizațiilor internaționale, precum și obiectivele folosite pentru realizarea scopurilor acestora, inclusiv reședințele șefilor acestor obiective; -ca întocmirea planului de pază în cazul obiectivelor diplomatice și al organismelor internaționale să se realizeze de către comandantul unității de jandarmi care asigură paza acestora; -exceptarea beneficiarilor pazei localurilor obiectivelor diplomatice și ale organismelor internaționale de la obligația încheierii unui contract de prestări servicii. Corelativ, se propune ca îndeplinirea obligațiilor specifice beneficiarului de pază, în cazul acestora, să se realizeze de către autoritățile administrației publice locale, la solicitarea Ministerului Afacerilor Externe (MAE), MAI sau Serviciului Român de Informații (SRI), după caz. <p>Totodată, prin proiect se propune ca îndeplinirea obligațiilor specifice beneficiarului de pază, în cazul obiectivelor diplomatice, să se asigure de către autoritățile administrației publice locale în limita fondurilor alocate cu această destinație potrivit art.5 alin.(1) lit. b) și c) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale.</p>
2.4. Alte informații	
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic</p>	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>



normativ	
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



3.9. Alte informații						
<p>Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri</p>						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent 2022	Anul 2023	Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și						



servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a						Proiectul de act normativ nu se



<p>următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>	<p>referă la acest subiect.</p>
--	---------------------------------

<p>4.8. Alte informații</p>	<p>Pentru anul 2022, îndeplinirea eventualelor obligații specifice beneficiarului de pază ce urmează a fi stabilite în condițiile art.II din proiect se realizează în limitele bugetului aprobat. Începând cu anul 2023, autoritățile publice locale vor avea în vedere la elaborarea proiectului de buget și solicitările primite de la Ministerul Afacerilor Interne, Ministerului Afacerilor Externe sau Serviciul Român de Informații, după caz, privind îndeplinirea obligațiilor specifice beneficiarului de pază, pentru obiectivele diplomatice.</p>
------------------------------------	--

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

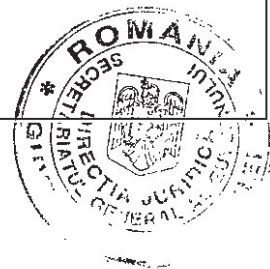
<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>a) Legea nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor</p> <p>b) Hotărârea Guvernului pentru completarea anexei nr.4 la Hotărârea Guvernului nr.1486/2005 privind asigurarea pazei și protecției obiectivelor, bunurilor și valorilor cu efective de jandarmi.</p>
<p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.3. Conformitatea proiectului de</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest</p>



act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	subiect.
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	<p>Proiectul a fost supus consultării structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, în conformitate cu prevederile H.G. nr.635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</p> <p>În urma parcurgerii procedurii de consultare, au reieșit următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> -nu au fost primite puncte de vedere din partea structurilor asociative ale orașelor și comunelor din România; -Asociația Municipiilor din România



	<p>(AMR), a solicitat eliminarea pct.3 din proiect, precizând că este exclus ca autoritățile administrației publice locale să îndeplinească, în viitor, pe cheltuiala lor, obligațiile beneficiarilor de pază.</p> <p>-Uniunea Națională a Consiliilor-Județene din România (UNCJR), a comunicat că nu susține măsurile propuse la pct.3 din proiect referitoare la îndeplinirea unor obligații de natură administrativă, specifice beneficiarului de pază, de către autoritățile administrației publice locale, fără asigurarea surselor de finanțare.</p> <p>Observația AMR și a UNCJR referitoare la indicarea sursei de finanțare necesare îndeplinirii obligațiilor specifice beneficiarului de pază de către autoritățile administrației publice locale a fost valorificată la art. I pct.3 din proiect, în sensul reformulării alin.(1²) al art.7.</p>
<p>6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6.5. Informații privind avizarea de către:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi 	<p>Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.990/2022</p>
<p>6.6. Alte informații</p>	<p>Avizul Secretariatului General al Guvernului nr. nr.36B/20.07.2022 privind încadrarea în domeniile în care Guvernul este abilitat să emită ordonanțe.</p>

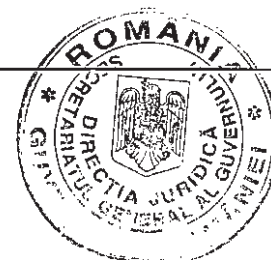


Secțiunea a 7-a
**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea
proiectului de act normativ**

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul a fost publicat pe site-ul MAI în data de 18.07.2022. Termenul pentru formularea eventualelor propuneri sau observații a fost stabilit la 10 zile calendaristice, din momentul publicării anunțului. Cu ocazia parcurgerii acestei proceduri, nu au fost formulate propuneri sau observații referitoare la conținutul proiectului și nu a fost solicitată organizarea unei dezbateri publice.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7.3. Alte informații.	

Secțiunea a 8-a
Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2. Alte informații	



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

ROMANIA
PRIM-MINISTRU

NICOLAE IONEL CIUCĂ

